|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

 **АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/22**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

 17 часов 00 минут

9 апреля 2025 года г. Тирасполь

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении ГУП «Водоснабжения и водоотведение», комиссии по осуществлению закупок ГУП «Водоснабжения и водоотведение» и ее членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 21 марта 2025 года № 277 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении ГУП «Водоснабжения и водоотведение», комиссии по осуществлению закупок ГУП «Водоснабжения и водоотведение» и ее членов».

**Ф.И.О., номер служебного удостоверения и должность лица (лиц), осуществившего контрольное мероприятие:**

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато в 8 часов 30 минут 24 марта 2025 года.**

**Окончено в 17 часов 30 минут 4 апреля 2025 года.**

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением ГУП «Водоснабжения и водоотведение» в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов размещенных в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее по тексту – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией по осуществлению закупок ГУП «Водоснабжения и водоотведение» и ее членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения закупки № 2 на поставку «Инвентарь противопожарный», размещенной по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=9034>.

**1.** **Наименование проверяемых субъектов:**

**1.1.** ГУП «Водоснабжения и водоотведение»

**Адрес**: Тирасполь, ул. Луначарского, 9

**Телефон:** 0 (533) 9-35-41, 0(533)8-97-19, 10-99.

**1.2.1.** Комиссия по осуществлению закупок ГУП «Водоснабжения и водоотведение», созданная в соответствии с пунктом 2 Приказа ГУП «Водоснабжения и водоотведение», от 15 ноября 2024 года № 578 «О создании комиссии по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения коммерческих нужд ГУП «Водоснабжения и водоотведение»

**2.** **Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении
ГУП «Водоснабжения и водоотведение», комиссии по осуществлению закупок
ГУП «Водоснабжения и водоотведение» и её членов, ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по следующему электронному адресу:

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=9034> (по закупке
№ 2 (предмет закупки «Инвентарь противопожарный»);

– <https://zakupki.gospmr.org/index.php/planirovanie/utverzhdennye-plany-zakupok?view=plan&id=3476> (план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ГУП «Водоснабжения и водоотведение» на 2025 год);

2. Представленные письмом ГУП «Водоснабжение и водоотведение» от 25 марта 2025 года исх. № 01-14/761.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

10 марта 2025 года ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса предложений по закупке № 2 (предмет закупки «Инвентарь противопожарный»).

**2.1.** В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 21 Закона о закупках **информация об установленных требованиях указывается** **заказчиком** в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о закупках.

Подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках среди иного определено, что в извещении о проведении запроса предложений заказчиком должны быть **указаны требования**, предъявляемые к участникам запроса предложений, и **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

Так, согласно пункту 1 статьи 21 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

а) соответствие требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

б) отсутствие проведения ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие дела о банкротстве;

в) отсутствие решения уполномоченного органа о приостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, на дату подачи заявки на участие в закупке;

**г) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:**

1) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

2) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа организации, являющейся участником закупки;

3) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем юридического лица, являющегося участником закупки.

Выгодоприобретателем для целей настоящего подпункта является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей 10 процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

Информация, указанная в подпункте г) части первой настоящего пункта, подтверждается участником закупки декларацией, форма которой утверждена Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2024 года № 15р «Об утверждении формы Декларации об отсутствии личной заинтересованности при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), которая может привести к конфликту интересов».

**д) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.**

Исходя из вышеуказанных требований к участникам закупки **заказчиком подлежит определению исчерпывающий перечень документов,** который должен быть представлен участниками закупки к заявкам для участия в запросе предложений.

Однако заказчиком в Извещении, размещенном в информационной системе в сфере закупок не отражены требования к участникам закупки в части **отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов и отсутствия** **у** **участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты, а также исчерпывающий перечень документов** запроса предложений,которые должны быть представлены участниками запроса предложений, что привело к нарушению требований статей 21, 44 Закона о закупках.

**2.2.** В соответствии с нормами статей 22, 29, пунктов 4-6 статьи 44 Закона о закупках одновременно с размещением Извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в информационной системе необходимую **документацию**, которая среди иного **должна содержать** следующую информацию:

а) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта

б) возможные условия оплаты (предоплата, оплата по факту или отсрочка платежа);

в) условия об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение принимаемых на себя участниками закупок обязательств;

г) требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в

д), и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с настоящим Законом;

е) язык или языки, на которых предоставлена документация о проведении запроса предложений;

ж) способы получения документации о проведении запроса предложений, срок, место и порядок предоставления этой документации;

з) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии с Законом о закупках;

и) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

к) критерии для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки;

Однако, в закупочной документации, размещенной ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок, **не указана** вышеуказаннаяинформация.

Вместе с тем, информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) требования, предъявляемые к участникам запроса предложений указанные в закупочной документации не соответствуют Извещению по данной закупке, размещенному в информационной системе в сфере закупок.

Совокупность вышеуказанных действий заказчика нарушает требования, определенные нормами статьи 44 Закона о закупках.

**2.3.** Исходя из норм пункта 1 статьи 16 Закона о закупках цена контракта, заключаемого с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – цена контракта), определяется и обосновывается заказчиком. При этом пунктом 3 статьи 15 Закона о закупках регламентировано, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе контроля в сфере закупок в соответствии с настоящим Законом.

Согласно статье 16 Закона о закупках цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов:

а) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

б) тарифный метод;

в) проектно-сметный метод;

г) затратный метод.

В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 16 Закона о закупках приоритетным для определения и обоснования цены контракта является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), предусматривающий установление цены контракта на основании общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, полученная у не менее чем 2 (двух) поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 3 статьи 16 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг **должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров**, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с Извещением и закупочной документацией, размещенными в информационной системе в сфере закупок, заказчиком по лоту № 1 определен следующие предмет и объекты закупки, а также существенные условия заключения контракта:

***Лот №1 – Инвентарь противопожарный состоящий из 10 объектов закупки***

*(пункт 1 Раздела 5 Извещения);*

*– Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 составляет 69 443 руб. (пункт 1 Раздела 4, пункт 1 раздела 5 Извещения);*

*– Валюта платежа – для резидентов ПМР в руб. ПМР. (пункт 2 Раздела 4 Извещения);*

*– Условия и сроки оплаты: Оплата каждой партии Товара осуществляется по факту ее поставки путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Контракте в течение 10 банковских дней с момента подписания товаросопроводительной документации (ТТН) и выставления счета на оплату. Датой осуществления оплаты считается дата поступления денежных средств на расчетный счет Поставщика. Оплата производится в рублях Приднестровской Молдавской Республики. (пункт 4 Раздела 4 Извещения);*

*Условия и сроки поставки: Товар поставляется отдельными партиями в течение установленного контрактом общего срока выборки Товара определяется с учетом потребностей Покупателя и наличия у Поставщика соответствующего Товара периодичность поставок отдельных партий согласовываются сторонами посредством подачи заявки (возможна подача устной или переданной посредством факсимильной связи заявки. Срок поставки заявленной партии составляет 10 дней рабочих дней с момента получения заявки покупателя. Общий срок выборки Товара по настоящему контракту устанавливается с момента вступления контракта в силу и по 31 декабря 2025 года. (пункт 7.2 Раздела 7 Извещения);*

*Требования к гарантийным обязательствам, предоставляемым поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отношении поставляемых товаров (работ, услуг):  Гарантийный срок на каждую единицу Товара составляет не менее 12 месяцев с момента поставки (пункт 7 Раздела 6 Извещения).*

В соответствии с закупочной документацией и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта ГУП «Водоснабжение и водоотведение», размещенными в информационной системе в сфере закупок, для определения начальной (максимальной) цены контракта по лоту № 1 данной закупки применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 18 марта 2025 года исх. № 01-26/2149 запрошена информация и документы, на основании которых сформирована начальная (максимальная) цена контракта по данным закупкам.

В соответствии с пунктом 18 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29) запрос на предоставление ценовой информации, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в информационной системе в сфере закупок или в печатных изданиях, должен содержать, среди иного, основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, а также сроки предоставления ценовой информации.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 19, подпунктами в) - д) пункта 20 Раздела 3 Методических рекомендаций **не рекомендуется использовать для расчета начальной (максимальной) цены контракта ценовую информацию, содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам и не соответствующих требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов;**

Все документы, содержащие ценовую информацию, полученные, по запросам, необходимо регистрировать в делопроизводстве заказчика, уполномоченного органа (организации) и использовать в расчетах начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что документы, содержащие ценовую информацию, полученные по запросам ГУП «Водоснабжение и водоотведение» не содержат отметку заказчика о регистрации в делопроизводстве.

При этом запросы ценовой информации ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в информационной системе в сфере закупок не размещались, и в Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики не представлены.

Письмом от 25 марта 2025 года исх. № 01-14/761 ГУП «Водоснабжение и водоотведение» представлены коммерческие предложения по данной закупке от трех потенциальных поставщиков ООО «Пожтехника» (письмо от 3 февраля 2025 года
исх. № 1), ООО «Агромеханизм» (письмо от 17 февраля 2025 года исх. № б/н), ООО «Март Арт» (письмо от 24 февраля 2025 года исх. № 051/07 .

Информация, содержащаяся в представленных коммерческих предложениям отражена в ниже приведенной таблице:

| Показатели | Согласно Извещения о закупке по лоту №1 | КП ООО «Пожтехника» (письмо от 3.02.2025 г. исх. № 1) | КП ООО «Агромеханизм» (письмо от 17.02.2025 га исх. № б/н) | ООО «Март Арт» (письмо от 24 февраля 2025 года исх. № 051/07) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объект закупки 2 | Инвентарь противопожарный, состоящий из 10 объектов закупки | Инвентарь противопожарный, состоящий из 10 объектов закупки | Инвентарь противопожарный, состоящий из 10 объектов закупки | Инвентарь противопожарный, состоящий из 10 объектов закупки |
| Цена | 69 443 руб. | 79 625 руб. | Цены указаны по объектно без указания суммы. Общая сумма предлагаемых товаров составляет 70 158 руб. | 78 368 руб. |
| Валюта платежа | Руб. ПМР | Руб. ПМР | Руб. ПМР | Руб. ПМР |
| Условия и сроки оплаты | *Оплата каждой партии Товара осуществляется по факту ее поставки путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Контракте в течение 10 банковских дней с момента подписания товаросопроводительной документации (ТТН) и выставления счета на оплату.* |  | *100% предоплата* | *100% предоплата* |
| Условия и сроки поставки | *Срок поставки заявленной партии составляет 10 дней рабочих дней с момента получения заявки покупателя. Общий срок выборки Товара по настоящему контракту устанавливается с момента вступления контракта в силу и по 31 декабря 2025 года.* |  | *Срок поставки по позициям 2,7,9,10 – 45 дней, остальные в наличии* | *Срок поставки 20 рабочих дней со дня поступления предоплаты* |
| Место поставки | *Склад Покупателя* |  | *Склад ООО «Агромеханизм г. Тирасполь»* |  |
| Гарантии | *Гарантийный срок на каждую единицу Товара составляет не менее 12 месяцев с момента поставки* |  |  |  |

Следует отметить, что в некоторых представленных коммерческих предложениях от потенциальных поставщиков для определения и формирования начальной (максимальной) цены контракта не указаны существенные условия контрактов (условия и сроки оплаты и поставки, гарантийные обязательства)

Исходя из вышеизложенного, в коммерческих предложениях потенциальных поставщиковкоммерческие и финансовые условия поставки товаров в части условий оплаты, сроков и условий отгрузки, места поставки **не в полной мере соответствуют условиям по лоту № 1,** определенным Заказчиком в Извещении и закупочной документации по вышеуказанной закупке.

В соответствии с пунктом 29 Методические рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем, утвержденным Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 начальная (максимальная) цена контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется на уровне минимальной цены товара, работы, услуги, сформированной (полученной) в соответствии с требованиями настоящих Рекомендаций.

При этом ГУП «Водоснабжение и водоотведение» начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 сформирована и определена исходя из минимальной цены объектов закупки, составляющих лот, по представленным коммерческим предложениям потенциальных поставщиков, с учетом потребности товаров заказчика, что не соответствует требованиям вышеуказанных Методических рекомендаций.

Исходя из вышеизложенного, в коммерческих предложениях потенциальных поставщиков **коммерческие и финансовые условия поставок товаров в части условий оплаты и поставки не соответствуют условиям оплаты и поставки по лоту № 1,** определенным Заказчиком в Извещении и закупочной документации по вышеуказанной закупке.

В связи с чем, указанная в Извещении закупочной документации начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 данной закупки, размещенная в информационной системе в сфере закупок, является необоснованной и не подлежит применению. При этом применение необоснованных начальных (максимальных) цен контракта противоречит требованиям статей 15, 16 Закона о закупках, Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

**2.4.** В соответствии с частью первой пункта 11 статьи 44 Закона о закупках комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений вскрываются поступившие конверты с заявками и открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам. Участники запроса предложений, подавшие заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, отстраняются, и их заявки не оцениваются. Основания, по которым участник запроса предложений был отстранен, фиксируются в протоколе проведения запроса предложений.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 21 Закона о закупках **информация об установленных требованиях указывается** **заказчиком** в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о закупках.

Подпунктом б) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках среди иного определено, что в извещении о проведении запроса предложений заказчиком должны быть **указаны требования**, предъявляемые к участникам запроса предложений, и **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

Однако заказчик в Извещении и закупочной документации не указал **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии с положениями статьи 21 Закона о закупках.

В целях проверки соблюдения комиссией по осуществлению закупок ГУП «Водоснабжение и водоотведение» порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений по вышеуказанной закупки Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики письмом от 21 марта 2025 года исх. № 01-26/2315 запрошены заявки, представленные участниками запроса предложений по данной закупке.

В соответствии Протоколом запроса предложений по определению поставщика на поставку инвентаря противопожарного от 19 марта 2025 года № 01-19/8 (далее – Протокол запроса предложений) и представленными ГУП «Водоснабжение и водоотведение» письмом от 25 марта 2025 года исх. № 01-14/761заявками участников закупки для участия в запросе предложений, поступили заявки от следующих организаций (юридических лиц):

1) ООО «Агромеханизм»;

2) ООО «Пожтехника».

Как следует из Протокола запроса предложений, всеми членами комиссии ГУП «Водоснабжение и водоотведение» принято единогласное решение заявка ООО «Пожтехника» по лоту №1 данной закупки признана не соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией о проведении запроса предложений, в связи с тем, что участником закупки не представлена справка из налоговой инспекции, которая подтверждает отсутствие у участника закупки недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты и участник закупки ООО «Пожтехника» не допущено к оценке заявок по лоту № 1 данной закупки, а заявка ООО «Агромеханизм» по лоту № 1 комиссией признана соответствующей требованиям Извещения и закупочной документации и допущена к оценке заявок запроса предложений.

По результатам проведенного запроса предложений комиссий установлено, что на участие в запросе предложений по определению поставщика на поставку противопожарного инвентаря поступило две заявки, одна из которых не соответствует требованиям закупочной документации (ООО «Пожтехника»), в связи с чем участник н допущен к участию в запрос предложений.

Комиссией предложено ООО «Агромеханизм» направить окончательное предложение, на что представителем ООО «Агромеханизм» в ходе заседания комиссии озвучено окончательное предложение на сумму 65 500 руб.

Согласно пункта 19 статьи 44 Закона о закупках принято решение признать запрос предложений по определению поставщика на поставку инвентаря противопожарного несостоявшимся и заключить контракт как с единственным поставщиком с ООО «Агромеханизм» на сумму 65 500 руб.

Учитывая, что заказчиком не указал в извещении и закупочной документации **исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками запроса предложений, действия комиссии ГУП «Водоснабжение и водоотведение» своими действия в части отстранения заявки участника закупки ООО «Пожтехника» по лоту № 1 привели к нарушению требований статьи 44 Закона о закупках

**2.5.** Пунктом 14 статьи 44 Закона о закупках установлено, что в информационной системе **в день вскрытия конвертов** с заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам **размещается выписка из протокола его проведения,** содержащая перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников с указанием оснований отстранения, **условий исполнения контракта, содержащихся в заявке, признанной лучшей, или условий, содержащихся в единственной заявке на участие в запросе предложений,** без объявления участника, который направил такую заявку.

Однако заказчиком в информационной системе в сфере закупок не размещена выписка из протокола проведения запроса предложений, что нарушает требования пункта 14 статьи 44 Закона о закупках.

**2.6.** В соответствии с пунктом 13 статьи 44 Закона о закупках Протокол проведения запроса предложений ведется комиссией, подписывается всеми присутствующими членами комиссии не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений, без учета срока приостановления процедуры запроса предложений. Всем участникам или участнику запроса предложений, подавшему единственную заявку, предлагается направить окончательное предложение не позднее рабочего дня, следующего за датой проведения запроса предложений.

Согласно части третьей пункта 17 статьи 44 Закона о закупках протокол проведения запроса предложений и итоговый протокол размещаются в информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания.

Форма и правила ведения протоколов проведения запроса предложений определены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола»
(САЗ 20-13) (далее по тексту - Правила ведения Протокола запроса предложений).

**2.6.1.** Согласно пункту 4 вышеуказанных Правил ведения Протокола запроса предложений в обязательном порядке должен содержать:

а) информацию о вскрытии поступивших конвертов с заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам;

б) информацию о перечне производителей (официальных представителей), которым заказчик направил приглашение принять участие в запросе предложений;

в) перечень отстраненных от участия в запросе предложений участников и основания отстранения данных участников;

г**) оценку заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений;**

**д) условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в запросе предложений;**

е) предложение всем участникам направить окончательное предложение не позднее рабочего дня, следующего за датой проведения запроса предложений;

ж) информацию об отказе участников запроса предложений направлять окончательные предложения (в таком случае окончательными предложениями признаются поданные заявки на участие в запросе предложений).

**Неотъемлемой частью протокола запроса предложений является приложение к протоколу, которое содержит таблицу оценки заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений.**

В соответствии с Формой протокола запроса предложений, являющейся Приложением № 2 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 20-13) предусмотрены следующие приложения к форме Протокола запроса предложений:

Приложение № 1 – Журнал регистрации представителей участников запроса предложений, подавших заявки на участие, присутствующих на процедуре вскрытия конвертов на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам и оглашении заявки, содержащей лучшие условия исполнения контракта

Приложение № 2 – Информация о наличии и соответствии документов, представленных участником, перечню документов, заявленных в извещении и документации о проведении запроса предложений

Приложение № 3 – Информация о цене контракта и преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок

Приложение № 4 – Оценка допущенных заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений.

Следует отметить, что ГУП «Водоснабжение и водоотведение» в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики представлен Протокол запроса предложений

При этом представленный Протокол запроса предложений и Протокол запроса предложений, размещенный в информационной системе в сфере закупок, в нарушение требований Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола»
(САЗ 20-13) не содержат Приложений №№ 2-4 к Протоколу запроса предложений, а также оценку заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, или условия, содержащиеся в единственной заявке на участие в запросе предложений в части условий и сроков оплаты, условий и сроков поставки, гарантийных обязательств.

Вместе с тем, Протокол запроса предложений содержит информацию об окончательном предложении ООО «Агромеханизм», которая должна быть отражена в Итоговом протоколе.

**2.6.2.** В соответствии с пунктом 5 Правил ведения Протокола запроса предложений Итоговый протокол в обязательном порядке должен содержать:

а) информацию о вскрытии поступивших конвертов с окончательными предложениями и открытии доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям;

б) оценку окончательных предложений на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, с учетом преимуществ, предоставляемых заказчиком в соответствии с Законом о закупках;

в) информацию о дополнительном снижении предлагаемой участниками запроса предложений цены контракта;

г) оценку окончательных предложений после дополнительного снижения предлагаемой участниками запроса предложений цены контракта с учетом преимуществ, предоставляемых заказчиком в соответствии с Законом о закупках;

д) присвоенные окончательным предложениям порядковые номера по результатам оценки окончательных предложений;

е) информацию о победителе запроса предложений и условия победителя запроса предложений.

Итоговый протокол подписывается всеми присутствующими членами комиссии не позднее 2 (двух) рабочих дней со дня вскрытия конвертов с окончательными предложениями и открытия доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям, без учета срока приостановления процедуры запроса предложений. Копия итогового протокола, не содержащая персональные данные, размещается в информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания итогового протокола.

В случае если членами комиссии являются сотрудники правоохранительных органов, в протоколе вместо должности члена комиссии достаточно указание ведомственной принадлежности.

Участникам запроса предложений, присутствующим при проведении запроса предложений, должна быть предоставлена возможность ознакомиться и подписать протокол проведения запроса предложений и итоговый протокол.

При этом, в нарушение статьи 44 Закона о закупках и Правил ведения Протокола запроса предложений Заказчиком не размещен Итоговый протокол в информационной системе в сфере закупок.

**2.7.** В соответствии с частью второй пункта 16 и частью второй пункта 17 статьи 44 Закона о закупках Комиссия обязана предложить каждому из участников, направившему окончательное предложение, дополнительно снизить предлагаемую ими цену контракта до тех пор, пока каждый из участников не откажется от такого снижения.

В итоговом протоколе фиксируются все условия, указанные в окончательных предложениях участников запроса предложений с учетом заявлений участников о снижении предлагаемой цены контракта, принятое на основании результатов оценки окончательных предложений решение о присвоении таким окончательным предложениям порядковых номеров и условия победителя запроса предложений.

Однако в Протоколе запроса предложений, содержащего частично информацию, которая должна содержатся в итоговом протоколе, отсутствует информация о дополнительном снижении предлагаемой цены контракта после окончания Протоколом запроса предложений.

Таким образом, комиссией по осуществлению закупок ГУП «Водоснабжение и водоотведение» нарушен порядок проведения запроса предложений в соответствии с требованиями пункта 16 статьи 44 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, ГУП «Водоснабжение и водоотведение» нарушены требования, установленные статьями 15-16, 21-22, 29, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 20-13), Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 24 декабря 2019 года № 1127 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (САЗ 23-29).

Комиссией по осуществлению закупок ГУП «Водоснабжение и водоотведение» нарушены требования, установленные статьей 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 20-13).

**3.** **Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 10 апреля 2025 года № 01-29/9 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4.** **Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

**5.** **С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля**

**(надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

**6. С актом ознакомлен (-а), экземпляр акта получен:**